

СПРАВКА
по итогам работы Комиссии по проверке финансово-хозяйственной и творческой деятельности руководства Кыргызского Государственного цирка

20. 05. 2015 г.

г. Бишкек

В целях проверки общей деятельности Кыргызского государственного цирка (далее – цирк) и мониторинга фактов нарушений финансово-хозяйственной деятельности цирка под руководством генерального директора Исанаева К.Ж., приказами Министра культуры, информации и туризма КР от 21.04.2015 года № 147 и от 08.05.2015 г. № 191 была создана комиссия.

Основание: Поручение Вице-премьер-министра Кыргызской Республики по обращению гр. Эшимбекова М. от 08.04.2015 г. № Э-1399;

Положение о Министерстве культуры, информации и туризма Кыргызской Республики (далее – Министерство), утвержденное Постановлением Правительства Кыргызской Республики (далее – ППКР) от 3 мая 2013 года № 236.

Работа комиссии начата 23 апреля 2015 года и окончена 20 мая 2015 года.

Установлено, что в период с 2011 г. по 2014 г. заявления аналогичного содержания граждан М. Эшимбекова, М. Акматова и Н. Аликовой были рассмотрены соответствующими государственными органами КР (список прилагается).

Руководство и административно-управленческий персонал цирка ознакомлены с вышеуказанным обращением заявителя Эшимбекова М. и приказом Министерства о создании комиссии.

Проведены беседы с администрацией и другими работниками цирка, а также выслушаны мнения заявителя Эшимбекова М. и других заинтересованных лиц.

В связи с изъятием бухгалтерских документов за период с 01.01.2006 г. по 31.12.2013 г., для производства комплексной судебно-экономической экспертизы, комиссией была изучена бухгалтерская документация только за 2014 г. и другие имеющиеся документы.

Проверка указанных в письме заявителя Эшимбекова М. фактов относительно деятельности Исанаева К.Ж. в отделе культуры Сокулукского района не входит в компетенцию комиссии, в связи с чем члены комиссии считают целесообразным рассмотрение данного вопроса направить в адрес компетентных органов, а также подтверждение или опровержение факта членства Исанаева К.Ж. некогда в политической партии «Ак-Жол» не представляются возможными и полномочиями комиссии не предусмотрены.

Факт «купили» Исанаевым К.Ж. должности директора цирка не подтверждается, вместе с тем распоряжением Премьер-министра Кыргызской Республики Танаева Н.Т. от 06.10.2004 г. № 396 «Об Исанаеве

39

5 стр./2

К.Ж.» и приказом Госкомиссии при Правительстве КР по развитию культуры от 11.10.2004 г. № 69 л/с Исанаев К.Ж. назначен директором Кыргызского государственного цирка с 06.10.2004 г. За заслуги в области культуры и искусства КР Исанаев К.Ж. награжден почетным званием «Заслуженный деятель культуры КР» Указом Президента КР от 25.10.2007г. ПДЖ № 476 (копии указанных документов прилагаются). Имел место факт увольнения руководством цирка работника Эшимбекова М. по основанию, предусмотренному пунктом шестым (подпункт «А») статьи 83 ТК КР (однократное грубое нарушение работником должностных обязанностей – прогул), который подтверждается предоставленными документами:

- приказ по личному составу от 12.02.2013 г. № 18;
- решение Профсоюзного комитета о даче согласия администрации цирка на увольнение работника Эшимбекова М. по основанию вышеуказанной статьи (протокол заседания Профкома цирка от 01.02.2013г. № 1);
- служебные записки инспектора манежа Таджиевой К.Р., начальника отдела по кадрам Кичикеновой К.Т. от 20.03.2012 г.;
- акты отсутствия на рабочем месте работников Эшимбекова М. и артистов труппы «Джигиты Киргизии» от 20.03.2012 г., 31.03.2012 г., 03.05.2012 г., 14.05.2012 г., 01.06.2012 г., 02.08.2012 г., 03.09.2012 г., 05.11.2012 г.;
- докладные записки художественного руководителя Таджиева К. от 20.12.2012 г., 29.03.2012 г.;
- протокол совещания у генерального директора Исанаева К.Ж. от 01.02.2013 г.;
- объяснительные записки артистов труппы «Джигиты Киргизии» Суеркулова Т., Закир уулу Т. от 31.01.2013 г. (копии прилагаются).

После изучения предоставленных документов комиссией сделан вывод, что процедура увольнения работника Эшимбекова М. по основанию, предусмотренному пунктом шестым (подпункт «А») статьи 83 ТК КР, администрацией цирка выполнена в точном соответствии со ст.ст. 84, 85 ТК КР.

Факт незаконности увольнения некоторых работников цирка, в частности артистов труппы «Джигиты Киргизии» под руководством Эшимбекова М., не подтвердился. Работники цирка – артисты труппы «Джигиты Киргизии» Уметкулов Ш., Эшимбекова Д., Закир уулу Т., Суеркулов Т., Кыдыралиев А., Имакеев Б., Эшимбеков М.М. расторгли трудовые отношения с цирком по собственному желанию в разное время, в связи с чем их увольнения администрацией цирка оформлены в соответствии со статьей 82 ТК КР (копии приказов по личному составу от 01.02.2013 №10, от 04.02.2013г. №11, от 04.02.2013 г. №12, от 04.02.2013г. №13, от 12.07.2013г. №125, от 30.07.2013г. №142 и личных заявлений указанных работников прилагаются).

Кроме того, работник Эшимбеков М. неоднократно обращался в судебные инстанции КР относительно нарушения трудовых прав, однако

его ходатайства не были удовлетворены судами, а решение администрации цирка оставлено в силе (копии решения Свердловского районного суда г. Бишкек от 28.06.2013г. № Гд -912/13Б4, определения Судебной коллегии по гражданским делам Бишкекского городского суда от 25.10.2013г., дело № АБ-763ЛЗГД, Постановление Верховного суда Кыргызской Республики от 21.07.2014г. Д № 05-1111/14 ГД прилагаются).

В ходе работы комиссии по вопросам кадровой политики КГЦ выявлены следующие нарушения: Приказом по личному составу от 02.11.2012г. № 189 заместитель генерального директора цирка Дашковский А.Н. был переведен на другую должность (п.1 вышеуказанного приказа), и на должность первого заместителя генерального директора цирка был принят Эсеналиев К.Э. с 4.11.2012 г. (п.3) в нарушение утвержденного Министерством штатного расписания цирка. Также приказом по личному составу от 10.11.2014 г. на должность заместителя генерального директора по общим вопросам был назначен Мамбетов Т.М. с 10.11.2014 г. Во всех этих случаях руководством цирка нарушена процедура назначения и перевода на руководящие должности, находящиеся в номенклатуре Министерства, регламентированной «Номенклатурой должностей, назначение, перевод (перемещение) и освобождение от которых производится приказом Министерства», утвержденной приказом министра культуры, информации и туризма КР от 17.09.2014г. №300 и от 05.07.2006 №021 (копии приказов прилагаются). Эти факты свидетельствуют о том, что назначение и перевод были сделаны администрацией цирка самостоятельно без предусмотренной в таких случаях процедуры согласования с Министерством, которая в документальном виде выражается направлением руководству Министерства представления на назначение, перевод (перемещение) соответствующего кандидата на должность, чего также не было сделано руководством цирка ни своевременно, ни впоследствии.

Комиссией установлено, что в нарушение абзаца 11, п. 13 Положения о Министерстве, руководством цирка был издан приказ от 15.08.2013г. № 161 о внесении изменения в штатное расписание с передачей права подписи первому заместителю генерального директора Эсеналиеву К.Э., который впоследствии подписывает приказы финансового, кадрового и организационного характера. Также приказом от 11.07. 2014г. № 143 генеральный директор во время трудового отпуска возлагает свои обязанности на заместителя К.Э. Эсеналиева. Все эти факты свидетельствуют о неправомерной передаче неуполномоченным должностным лицом полномочий генерального директора в нарушение пп.3.2. и 3.3. действующего Устава цирка, утвержденного приказом Госкомиссии при Правительстве КР по развитию культуры от 19.08.2004г № 021/7, где четко указано что, «... Генеральный директор несет персональную ответственность за выполнение возложенных на него задач и осуществление своих функций», «...издает приказы и дает указания в пределах компетенции, определенной настоящим Уставом».

По факту сдачи в аренду помещений цирка комиссией установлено: здание Кыргызского государственного цирка (1976 г.) является памятником архитектуры республиканского значения на основании ППКР от 20 августа 2002 года № 568 (№ 58) и входит в объединенную охранную зону № 2 в составе Генерального плана г. Бишкек, утвержденного ППКР от 21 ноября 2006 года № 805, который согласно законодательству Кыргызской Республики в сфере охраны и использовании историко-культурного наследия обладает особым правовым режимом его использования.

В соответствии с решением Исполкома Фрунзенского городского Совета депутатов трудящихся от 20 мая 1965 года № 288 Всесоюзному объединению государственных цирков «Союзгосцирк» отведен земельный участок размером 2,1 га под строительство цирка на 2000 мест в г. Фрунзе по ул. Советской, между ул. Иваницина и ул. Фрунзе. Далее решением от 26 мая 1966 года № 222 внесено дополнение к основному решению Фрунзенского Горисполкома от 20.05.1965 г. № 288 об отводе земельного участка под строительство цирка, увеличив ранее отведенный участок на 0,81 га за счет квартала № 67 от существующего проезда до ул. Шопокова. Землепользователю оформлен Акт № 167 на право пользования земельным участком общей площадью 2,91 га.

Руководство цирка, имея полный пакет вышеуказанных документов на земельный участок, вводит в заблуждение, отрицая данный факт, хочет сократить охранную зону (земельный участок) под существующее здание.

Постановлением Мэрии г. Бишкек от 09.10.2001 г. № 653 без согласия государственного органа незаконно было передано 0,72 га земельного участка ОсОО «Эркиндик-Холл» в нарушение ст. 34 Закона КР «О культуре» и абзаца 9 ст.10 Закона КР «Об охране и использовании историко-культурного наследия КР».

Прилегающая территория с фонтанным комплексом цирка до настоящего времени бесхозная и находится в полуразрушенном состоянии.

С 2007-2012 годы в здании цирка полностью произведены ремонтно-восстановительные работы кровли, внутренней и наружной отделки, конюшни, спортивного зала (балетный), административной части, общественных санузлов, душевых комнат, системы отопления, электрооборудования, холодного и горячего водоснабжения, гримерные комнаты переоборудованы в гостиничные номера для артистов гастролеров.

Ремонтно-восстановительные работы не производились в гардеробной, сценической части, арене и в зрительном зале.

В целом здание цирка находится в удовлетворительном состоянии.

Директором цирка Исанаевым К.Ж. были заключены Договора на сдачу в аренду государственного здания — памятника архитектуры (помещения) с нижеследующими арендаторами:

ОсОО «Треш» в лице директора Бажанова Е.А. под кафе (250 кв.м.), договор № 1487 от 27.06.2014г.;

- ОсОО «Ода Страж», под офис (28 кв.м.), договор № 1109 от 16.04.2014г.;
- ОсОО «Авиор КГ», в лице генерального директора Женг Мин, под китайскую кухню (532 кв.м.), договор № 162 от 25.02.2012г.;
- Усова Е.В., под кухню и вспомогательные помещения (105 кв.м.), договор № 1488 от 27.06.2014г.;
- ЧП Нарыжный, под офис (32,5 кв.м.), договор № 1673 от 11.07.2014г.;
- ЧП Жумагулова, под магазин тканей (107 кв.м.), договор № 1110 от 16.04.2014г.;
- ЧП Бакирова, под столовую (китайская кухня) (234 кв.м.), договор № 1111 от 16.04.2014г.

Указанные выше договора были заключены в нарушение статьи 29 Закона Кыргызской Республики «Об охране и использовании историко-культурного наследия», не согласовав с уполномоченным органом в области культуры – Министерством культуры, информации и туризма Кыргызской Республики. Кроме того, денежные средства, поступающие от пользователей (арендаторов) объектами историко-культурного наследия, согласно статье 38 вышеуказанного Закона не были направлены на ремонтно-реставрационные работы.

Без согласования с государственным органом по охране памятников администрацией цирка устроены различные входные группы, рекламные щиты, которые привели к нарушению целостности и изменению внешнего архитектурного облика здания цирка.

В 2014 году от аренды помещений цирка поступили денежные средства на общую сумму 1160,085 тыс. сомов.

Восточную сторону цирка занимает ОсОО «Авиор КГ» (китайская кухня). Арендуемая площадь - 532 кв.м. Арендная плата в месяц составляет 32,537 тыс. сомов, согласно дополнительному соглашению с июня 2014 года арендная плата составила 70,8417 тыс. сом. Причина разницы в сторону увеличения суммы – неправильно указанный отраслевой коэффициент (т.е. вместо категории кафе было указано как столовая), согласно инструкции, утвержденной ППКР от 30.05.2011г. №263.

Западная сторона цирка занимает ЧП Бакирова С.Т. под кафе. Арендуемая площадь - 234 кв.м. Арендная плата в месяц составляет 14,311 тыс. сом, но отраслевой коэффициент отражен неправильно. Для данного договора отраслевой коэффициент указан 15 – «столовая». Необходимо пересмотреть расчет арендной платы с применением соответствующего отраслевого коэффициента (должен составлять 33-кафе) и с заключением дополнительного соглашения, т.е. согласно инструкции, утвержденной ППКР от 30.05.2011 г. №263, сумма денежных средств должна составить 31,514 тыс. сом, таким образом, разница за один месяц составляет 17,202 тыс. сом.

Фактическая арендуемая площадь земельного участка составляет 29100 кв.м., а в договорах отражена 4000 кв.м. Общая площадь здания

9444 кв.м., а указана только 3000 кв.м. Таким образом, площадь земельного участка и общая площадь здания уменьшены в договорах.

Кроме того, во всех договорах отсутствуют юридические адреса и банковские реквизиты сторон.

А также на основании заявления арендатора в 2014 году в кассу не поступило 354,481 тыс. сом в нарушение п. 19 Положения об использовании, порядке и условиях сдачи в аренду государственных сооружений, зданий (помещений), в том числе административных, утвержденного ППКР от 30 мая 2011 года N-263 (прилагается заявленное арендатора и информация о поступлении денежных средств от арендаторов).

В соответствии с приказом Фонда по управлению государственным имуществом при Правительстве Кыргызской Республики от 3 апреля 2014 года № 80-п, заведующим отделом по работе с регионами Жакыбалиевым А.К. 12 мая 2014 года проведен мониторинг сдачи в аренду государственных помещений в цирке, в результате мониторинга выявлены нарушения (копия справки прилагается).

Аренда (прейскурант) манежа цирка не согласован с уполномоченным государственным органом согласно пункту 108 единой реестр (перечень) государственных услуг, оказываемых органами исполнительной власти, их структурным и подведомственными учреждениями, утвержденной ППКР от 10.02.2012 г. № 85.

Прейскурант утвержден генеральным директором цирка Исанаевым К.Ж. без согласования с Министерством.

Согласно прейскуранту оказание платных услуг зала на 1850 мест составляет 15,0 тыс. сом. в час, свыше 10 представлений – оплата производится в размере 10,0 тыс. сом. в час, обучение учащихся в студии – 1,0 тыс. сом. в месяц (копия прейскуранта и объяснительная директора студии Ивлиевой О.Ф. прилагаются).

Денежные средства, поступающие от аренды манежа цирка, через Свердловское отделение казначейства зачисляются в доходную часть специального счета цирка. За 2014 год от аренды манежа цирка поступили денежные средства на общую сумму 960,0 тыс. сом, в том числе от «Российских программ» 540,0 тыс. сом. От других представлений в кассу цирка поступило 420,0 тыс. сом.

По проведенному мониторингу особо хочется отметить, что оплата за аренду организаторами «Российских программ» намного ниже, чем от местных организаторов, несмотря на большую разницу цен реализуемых билетов.

Кроме того в договорах с первыми продолжительность и количество представлений не указываются, когда с другими все пункты расписаны четко и скрупулезно (копии договоров и ПКО прилагаются).

Согласно договору аренды манежа цирка, реализацией билетов цирк не занимается, билеты реализуется арендаторами-организаторами цирковых представлений. Пригласительные билеты распределяются директором цирка.

Несмотря на то, что новые цирковые номера выпускаются своевременно согласно утвержденному плану, платные представления не проводятся. Согласно отчету организовались бесплатные благотворительные представления.

По смете расходов бюджетных и специальных средств цирка корма животных не предусмотрены.

Отделом экономики и финансов Министерства установлен лимит потребления электроэнергии на 2013-2014 гг. в размере 585,2 тыс. кВт/ч. Фактическое потребление электроэнергии составило 1257,0 тыс. кВт/ч. Или сверхлимитное потребление 671,8 кВт/ч. Оплата за электроэнергию произведена за счет бюджетных средств на сумму 1067,6 тыс. сом.

-Лимит потребления тепловой энергии установлен на 2013-2014 гг. в размере 500 Гкал, фактическое потребление тепловой энергии составило 549,8 Гкал. Оплата за тепловую энергию произведена на сумму 693,0 тыс. сом. за счет бюджетных средств. Сверхлимитное потребление тепловой энергии составило 49,8 Гкал. Оплата со спецсчета на электроэнергию и теплоэнергию не производится.

В течение длительного периода времени руководством цирка на систематической основе заключаются трёхсторонние договора (между руководством, работником цирка и приглашающей стороной из-за рубежа) на проведение длительных зарубежных гастролей некоторых артистов цирка. Период отсутствия артистов в цирке руководством оформляется приказами о направлении в служебные командировки, т.е. для выполнения служебных поручений по заданию администрации цирка, с сохранением за работником по месту работы заработной платы за данный период фактического отсутствия в цирке. Однако факт нахождения в служебной командировке ни одним из направленных за этот период работников документально не подтвержден, т.к. не оформляются командировочные удостоверения установленной формы, где проставляются отметки об убытии и прибытии командируемых сотрудников, а также выполнение условий договоров не подтверждено актами выполненных работ (оказания услуг), что являлось бы документальным подтверждением выполнения работником надлежащим образом служебных поручений по заданию администрации.

Таким образом, факты выполнения сторонами условий, оговоренных в договорах, документально подтвердить не представляется возможным. Вместе с тем денежные средства, предусмотренные в договорах на выплату вознаграждения за гастрольные поездки, в кассу или на расчётный счёт цирка от приглашающей стороны не поступают, а выплачиваются напрямую артистам, принимающим участие в гастролях, которые, в свою очередь, их также не приносят в кассу цирка, тем самым уводя полученные суммы денежных средств от налогообложения в КР.

В виде доходов от организуемых гастролей цирк получает сумму вознаграждения в размере 3,0 тыс. (три тысячи) сомов в месяц с каждого командируемого работника путём удержания из его ежемесячной заработной платы.

Общая сумма удержаний за 2014 год составила 145,255 тыс. сом., которая перечислена в доход специального счета (копии документов по поступившим средствам от артистов, выезжавших в зарубежье в 2014 году, прилагаются). Нарушена статья 160 Трудового кодекса Кыргызской Республики и Закон Кыргызской Республики «Об основных принципах бюджетного права КР». В результате функционирования такого механизма организации гастрольных поездок государство ежегодно несёт издержки упущенной выгоды в виде недополученных доходов по заключённым договорам.

Учитывая вышеизложенное и на основании Устава Кыргызского государственного цирка, Положения о Министерстве культуры, информации и туризма и действующих законодательных актов Кыргызской Республики, руководствуясь ст. 146, 147 Трудового Кодекса Кыргызской Республики,

Комиссия рекомендует:

1. Министерству культуры, информации и туризма Кыргызской Республики:

Принять соответствующие дисциплинарные меры в отношении должностных лиц цирка, допустивших правонарушения.

2. Руководству цирка:

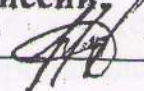
В месячный срок принять меры по устранению имеющихся нарушений законодательства Кыргызской Республики и направить отчет о проделанной работе;

Юристу цирка направить запрос в ИЦ МВД КР относительно наличия или отсутствия судимости бухгалтера, материально-ответственного лица Каркеновой З.

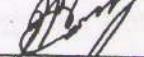
информация

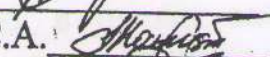
Кыргызской Республики


Председатель комиссии:


- Жолдошов Н. К. 


Члены:


- Жолдошев Ч. М. 

- Мамбетмусаева С. А. 

- Эралиев А. Д. 

- Сартбаев И. Ж. 

- Абдыкалыков Э. Ш. 

- Вишняков А. В. 

- Мидинов Ж. 

*Трагедия с нами
Ветеран*
